Приложение № 4

к муниципальной программе

«Развитие транспортной системы города

Назарово» на 2014-2016 годы

**Подпрограмма 2** «Развитие, модернизация и содержание улично -дорожной сети и искусственных сооружений города Назарово»

на 2014-2016 годы», реализуемая в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Назарово» на 2014-2016 годы

1. Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Развитие, модернизация и содержание улично -дорожной сети и искусственных сооружений города Назарово» на 2014-2016 годы (далее – подпрограмма) |
| Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма | «Развитие транспортной системы города Назарово»  на 2014-2016 годы |
| Орган исполни-тельной власти города Назарово и (или) иной главный распоряди-тель бюджетных средств, определен-ный в муниципальной программе соиспол-нителем программы, реализующую подпрограмму | Администрация города Назарово |
| Цель и задачи подпрограммы | Цель и задачи подпрограммы:  - обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог города;  - выполнение текущих регламентных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;  - снижение влияния дорожных условий на безопасность дорожного движения;  - повышение качества выполняемых дорожных работ |
| Целевые индикаторы | Целевые индикаторы:  - увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, работы по содержанию которых выполняются в объеме действующих нормативов;  - уменьшение доли дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения; |
| Сроки реализации подпрограммы | 2014-2016 годы |
| Объемы и источники финансирования подпрограммы, тыс. рублей | Объемы и источники финансирования подпрограммы:  Объем финансирования на 2014 – 2016 годы за счет средств местного бюджета – 69 987,68 тыс. рублей,  в том числе по годам  2014 год – 20 374,05 тыс. рублей,  2015 год – 24 908,74 тыс. рублей,  2016 год – 24 704,89 тыс. рублей |
| Система организации контроля за исполнением подпрограммы | администрация города Назарово  финансовое управление администрации города  МКУ «Контрольно-счетная палата г. Назарово» |

2. Основные разделы подпрограммы

2.1. Постановка общегородской проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы

2.1.1.Объективные показатели, характеризующие положение дел

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения по состоянию на 01 января 2013 года составила: 194,896 километров, в том числе:

84,109 км (43,2 %) – с усовершенствованным типом покрытия;

0,85 км (0,4 %) – с переходным типом покрытия;

109,937 км (56,4%) – не имеют покрытия, т.е. грунтовые.

На автомобильных дорогах общего пользования местного значения насчитывается 9 искусственных сооружений, в том числе 6 железобетонных мостов (66,7%), 3 путепровода и эстакады на пересечениях железнодорожных путей и автомобильных дорог (33,3 %).

Плотность сети автомобильных дорог общего пользования местного значения города составляет 2,48 км/1 кв. км.

Дальнейший рост объемов перевозок на автомобильном транспорте в городе Назарово будет связан с увеличением объемов производства, развитием предпринимательской деятельности, расширением сферы услуг, повышением уровня жизни населения. Численность парка автомобильного транспорта возрастет на 1,5-2 % в год. При этом следует отметить, что меняется и структура парка транспортных средств, так, увеличивается удельный вес крупнотоннажных грузовых автомобилей, что обуславливает необходимость повышения капитальности дорог и мостов.

2.1.2.Тенденции развития ситуации и возможные последствия

Одной из главных проблем, сдерживающих развитие экономики города Назарово, является неполное удовлетворение общественной потребности в перемещении жителей по его территории и экономической потребности хозяйствующих субъектов в инфраструктурном обеспечении процессов создания новых и развития существующих производств.

Отставание темпов развития автодорожной транспортной инфраструктуры от фактической и перспективной динамики развития экономических процессов в городе может быть охарактеризовано следующими обстоятельствами.

Низкий уровень безопасности дорожного движения, в условиях всё возрастающих темпов автомобилизации, становится ключевой проблемой в решении вопросов обеспечения общественной защищённости населения и вызывает справедливую обеспокоенность граждан.

Рост количества дорожно-транспортных происшествий позволяет отнести данную проблему в разряд общенациональных государственных проблем, решение которых возможно лишь при осуществлении согласованного комплекса мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Отдельные участки существующих автомобильных дорог, особенно   
на подъездах к городу, характеризуются интенсивностью движения, превышающей техническо-эксплуатационные возможности конструктивных элементов автодорог, что не позволяет обеспечить выполнение современных требований к пропускной способности, комфорту, безопасности дорожного движения и приводит к возникновению очагов аварийности на данных участках автодорог.

Количественный рост автомобильного парка и значительное превышение тоннажа современных транспортных средств над эксплуатационными нормативами приводит к ускоренному износу и преждевременному разрушению автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

Существующая конфигурация сети дорог города является причиной необоснованно высокой концентрации транспортных потоков на главных транспортных направлениях.

Пропускная способность автодорог города существенно ограничена, отсутствие объездов приводит к ускоренному износу их улично-дорожных систем, оказывает негативное влияние на экологическую среду.

Качество сети дорог, обеспечивающих транспортную доступность садоводческих массивов, не соответствует действующим нормативным требованиям и общественной потребности.

2.1.3 Анализ ситуации в городе Назарово

Рост жилищного строительства, повышение уровня жизни населения города Назарово требуют повышения оперативности и качества выполнения работ по содержанию, ремонту и строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения. При этом город Назарово не располагают необходимыми финансовыми ресурсами не только для строительства   
и реконструкции, но и для обеспечения комплекса работ по содержанию автодорог и их ремонту.

В связи с отсутствием средств в городе практически   
не выполняются работы по диагностике технического состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений на них. В результате отсутствует единые объективные данные о существующем положении дел.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2013 менее 1% от сети автомобильных дорог общего пользования (в том числе, улично-дорожная сеть) должным образом зарегистрированы и имеют правоустанавливающие документы. В результате отсутствуют документально подтвержденные данные о протяженности сети.

Финансирование дорожных работ из местного бюджета практически   
не осуществляется и носит разовый характер при наступлении критических ситуаций, а также в целях устранения предписаний надзорных органов, при условии незначительных затрат, в противном случае местной администрацией направляются ходатайства с целью получения средств краевого бюджета на данные цели.

В сложившихся условиях в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения, их развития подпрограммой предусматривается предоставление субсидий муниципальным образованиям Красноярского края на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения.

* + 1. Анализ причин возникновения проблемы

Первая причина – дефицит финансирования работ по компенсации износа дорожной сети. В результате недостаточного финансирования в период 2003-2012 годов выполняемые объемы работ по содержанию и ремонту дорог не обеспечивали восстановления ежегодного нормативного износа, в результате чего к 01 января 2013 года 8,302 км автодорог не соответствуют ни потребительским свойствам, ни техническим требованиям и требуют безотлагательного ремонта.

Возникновение так называемого «отложенного ремонта» является причиной повышения капиталоемкости отложенных работ, так как в этом случае мероприятия по ремонту уже не являются текущими, а могут быть перенесены в разряд капитальных.

Кроме того, в последние годы практически отсутствуют объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Второй причиной несоответствия темпов развития краевой экономики качественным показателям краевой дорожной системы является историческое изменение экономических приоритетов.

В период создания транспортного автодорожного каркаса (60-80 годы прошлого столетия) была поставлена и решена задача обеспечения автодорожной доступности в наиболее густонаселенных районах города на основе безальтернативных радиально-стержневых транспортных схем. Несмотря на принимаемые меры в последние годы конфигурация сети региональных и межмуниципальных дорог общего пользования все еще имеет преимущественно радиальную структуру с недостаточным числом соединительных и хордовых дорог. Подобная организация сети имеет недостаточную эффективность в связи с увеличением протяженности маршрутов движения и, как следствие, перепробегом автомобильного транспорта. что приводит, с одной стороны, к их перегрузке, а с другой – к неэффективности перевозок.

Причиной существующего неудовлетворительного состояния сети автодорог местного значения является отсутствие необходимых финансовых, кадровых, материальных ресурсов для проведения регламентных дорожных работ.

* + 1. Перечень и характеристика решаемых задач

В результате недостаточного ежегодного финансирования работ   
по содержанию, текущему ремонту и модернизации ухудшается транспортно-эксплуатационное состояние существующей сети автомобильных дорог.

Основной задачей, стоящей перед отраслью, является обеспечение сохранности автомобильных дорог и искусственных сооружений, относящихся к крупному имущественному комплексу.

Прогнозируемый рост количества транспортных средств, увеличение грузоподъемности и объемов грузовых и пассажирских перевозок на автомобильном транспорте приведет к увеличению интенсивности движения и осевых нагрузок. Это обуславливает неотложную потребность в развитии, совершенствовании   
и модернизации сети автомобильных дорог города Назарово в соответствии с темпами социально-экономического развития и автомобилизации края.

Путем развития сети автомобильных дорог будут созданы условия для свободного передвижения людей и грузов по территории города.

Из года в год люди расплачиваются жизнью или получают увечья из-за простой ошибки во время движения. Человеческий фактор не позволяет полностью предотвратить ошибки, как водителей, так и пешеходов. Тем не менее, можно смягчить последствия столкновений, повысив безопасность дорог. Более того, можно снизить уровень риска, если уделять больше внимания безопасности поведения на дорогах.

Решение задачи обеспечения безопасности дорожного движения обусловлено социально-экономической остротой проблемы.

В части формирования инновационного климата, внедрения инновационных технологий для проведения дорожно-мостовых работ планируется продолжить работу по разработке и внедрению новых технологий и материалов, применяемых при производстве дорожно-мостовых работ, позволяющих увеличить межремонтные сроки и снизить расходы на энерго- и ресурсопотребление.

* + 1. Промежуточные и конечные социально-экономические результаты решения проблемы

Обеспечением сохранности и модернизации существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них является проведение ремонтных работ на объектах, требующих незамедлительного ремонта по результатам диагностики   
и обследования автомобильных дорог, а также восстановление их технических параметров в первоначальное состояние, отвечающее нормативным требованиям.

Обеспечением безопасности дорожного движения является проведение мероприятий, предупреждающих дорожно-транспортные происшествия на сети дорог местного значения и сведение к минимуму тяжести последствий в результате дорожно-транспортных происшествий, сокращение числа погибших и травмированных в результате дорожно-транспортных происшествий.

Формирование транспортной доступности территорий города обеспечивается строительством и реконструкцией автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, обеспечивающих формирование внутригородских транспортных коридоров.

Формирование инновационного климата, внедрение инновационных технологий для проведения дорожно-мостовых работ обеспечивается применением новых технологий и материалов, применяемых при производстве дорожно-мостовых работ, позволяющих увеличить межремонтные сроки и снизить расходы на энерго- и ресурсопотребление.

Обеспечение сохранности и модернизация автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них обеспечивается приведением сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в проезжее состояние, что позволит повысить уровень жизни населения края.

Комплексный подход к поставленным задачам позволит в условиях ограниченных бюджетных средств значительно улучшить показатели аварийности на всей сети автомобильных дорог за счёт снижения аварийности, в том числе в местах концентрации ДТП, а также решить проблему сокращения разрывов между ежегодными нормативными объемами восстановительного ремонта и накопившегося за 10-ти летний период «недоремонта» дорог и дорожных сооружений и обеспечить сохранность дорожных сооружений, относящихся к крупному государственному имущественному комплексу.

В результате уровень оказываемых услуг в части обеспечения комфортности, мобильности, безопасности и доступности автомобильных дорог существенно повысится.

* 1. Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения подпрограммы, целевые индикаторы

2.2.1. Цель подпрограммы - обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог края.

2.2.2. Задачи подпрограммы:

выполнение текущих регламентных работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения;

выполнение работ по плановому нормативному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения;

снижение влияния дорожных условий на безопасность дорожного движения;

повышение качества выполняемых дорожных работ;

2.2.3. Сроки выполнения подпрограммы: 2014-2016 годы.

2.2.4. Выбор подпрограммных мероприятий обусловлен необходимостью решения задач для достижения цели подпрограммы, сформированной в соответствии с приоритетными направлениями политики в области дорожного хозяйства города Назарово Красноярского края.

2.2.5. К компетенции Администрации города Назарово относятся:

разработка нормативных актов, необходимых для реализации подпрограммы;

выработка предложений по уточнению перечня, затрат и механизма реализации подпрограммных мероприятий;

определение критериев и показателей эффективности, организация мониторинга реализации подпрограммы;

обеспечение целевого, эффективного расходования средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы из бюджетных и внебюджетных источников;

подготовка отчетов о ходе реализации подпрограммы.

2.2.6. Достижимость и измеряемость поставленной цели обеспечиваются   
за счет установления значений целевых индикаторов на весь период действия подпрограммы по годам ее реализации.

2.2.7. Перечень целевых индикаторов подпрограммы представлен в приложении № 1 к подпрограмме.

* 1. Механизм реализации подпрограммы

1. Реализация подпрограммы осуществляется за счет средств местного бюджета, краевого бюджета (дорожного фонда Красноярского края), а также за счет привлечения средств инвестиционного характера на реализацию отдельных мероприятий.

2. Главным распорядителем бюджетных средств является Администрация города Назарово.

3. Получателем бюджетных средств с функцией заказчика   
по выполнению мероприятий, предусмотренных подпрограммой, является **муниципальное казенное учреждение «Управление городским хозяйством**» **города Назарово**. Реализация указанных мероприятий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Субсидии из краевого бюджета предоставляются бюджету г.Назарово на:

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов, в том числе, проведение инженерных изысканий, специальных обследований и разработка проектной документации, экспертиза проектной документации;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и искусственных сооружений на них, в том числе, на проведение инженерных изысканий, специальных обследований и разработку проектной документации, экспертизу проектной документации.

* 1. Управление подпрограммой и контроль за ходом ее выполнения

2.4.1. Организация управления подпрограммой осуществляется Администрацией города Назарово.

2.4.2. Контроль за целевым и эффективным использованием средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, осуществляется Администрацией города Назарово, финансовым управлением администрации города, МКУ «Контрольно-счетная палата г.Назарово».

Получатель бюджетных средств с функцией муниципального заказчика – МКУ «УГХ» осуществляет постоянный контроль и надзор за ходом и качеством дорожных работ на всех стадиях их выполнения в соответствии с условиями муниципальных контрактов, заключенных по результатам торгов.

* 1. Оценка социально-экономической эффективности

2.5.1. Реализация подпрограммы позволит достичь следующих результатов:

обеспечить проведение мероприятий, направленных на сохранение   
и модернизацию существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения;

снизить влияние дорожных условий на безопасность дорожного движения;

повысить качество выполняемых дорожных работ.

2.5.2. В результате реализации подпрограммы планируется достичь целевых индикаторов, отраженных в приложении № 1 к подпрограмме, при этом обеспечить комфортные условия проживания граждан и качество предоставления населению услуг в части дорожного комплекса города.

2.5.3. Реализация мероприятий, предусмотренных подпрограммой, позволит существенно снизить вредное воздействие на окружающую среду. Улучшение транспортно-эксплуатационных характеристик автодорог позволит снизить:

выбросы отработанных газов в атмосферу;

уровень шумового воздействия и загрязнения придорожных полос;

пылеобразование.

2.5.4. Экономический эффект от реализации подпрограммы будет достигнут за счет снижения себестоимости перевозок грузов и пассажиров, повышения скорости движения, снижения транспортных издержек, повышения производительности подвижного состава автомобильного транспорта в результате улучшения дорожных условий.

Кроме того, положительный экономический эффект обеспечивается   
и в социальной сфере (торговле, сфере услуг и т.д.), а также ведет к развитию отраслей промышленности, жилищного строительства, сельского хозяйства.

* 1. Мероприятия подпрограммы

Перечень мероприятий подпрограммы с указанием объема средств   
на их реализацию и ожидаемых результатов представлен в приложении № 2   
к подпрограмме.

* 1. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат (ресурсное обеспечение подпрограммы) с указанием источников финансирования

Источниками финансирования мероприятий подпрограммы являются средства местного бюджета, дорожного фонда .

Общий объем финансирования подпрограммы составит 69 987,68 тыс. рублей.

Размер бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения рассчитывается   
на основании правил расчета размера ассигнований бюджета Красноярского края на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального   
и межмуниципального значения, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 15.06.2009 № 309-п.

При планировании проведения ремонтных мероприятий на автомобильных дорогах общего пользования рассматриваются объекты, требующие незамедлительного ремонта по результатам диагностики и обследования автомобильных дорог. Межремонтные сроки проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений на них утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 01.11.2007 № 157.

При определении объемов финансирования строительства автомобильных дорог и искусственных сооружений на них использован способ аналоговой оценки потребных финансовых ресурсов на основе ранее разработанных и реализованных проектов, а также имеющиеся проекты, инвестиционные и технико-экономические обоснования.

Современное состояние рынка материальных ресурсов не требует специального набора мероприятий по формированию муниципальных заказов   
на материально-технические ресурсы, необходимые для выполнения подпрограммы.