Приложение № 1 к

Муниципальной программе города Назарово «Управление муниципальными финансами» на 2014 − 2016 годы

Подпрограмма

«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город Назарово» на 2014-2016 годы

1. Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город Назарово на 2014-2016 годы (далее - подпрограмма) |
| Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма | Управление муниципальными финансами на 2014-2016 годы |
| Заказчик-координатор программы | Администрация города Назарово |
| Исполнитель мероприятий подпрограммы | Финансовое управление администрации города Назарово (далее– финансовое управление) |
| Цель | обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Назарово, повышение качества управления муниципальными финансами |
| Задачи | 1. Укрепление собственной доходной базы 2. Обеспечение выполнения расходных обязательств города Назарово и создание условий для их оптимизации. 3. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управления |
| Целевые  индикаторы | Приложение № 1 к Подпрограмме |
| Сроки  реализации | 01.01.2014 - 31.12.2016 |
| Объемы и источники финансирования | Финансирование предусмотрено по программе |
| Система организации контроля за исполнением подпрограммы | Контроль осуществляется финансовым управлением |

2. Постановка общегородской проблемы и обоснование необходимости разработки подпрограммы

В соответствии с Положением о финансовом управлении администрации города Назарово (далее – финансовое управление), утвержденным постановлением администрации города от 18.12.2009 № 2094-п (с изменениями) финансовое управление является структурным подразделением администрации города, обеспечивающим реализацию полномочий в сфере бюджета, финансов и налогов, осуществляющим функции по выработке и реализации единой бюджетно-финансовой политики и нормативно-правовому регулированию.

Свою деятельность финансовое управление осуществляет по следующим направлениям:

а) обеспечение устойчивости местных финансов и их активного воздействия на социально-экономическое развитие города;

б) разработка проекта бюджета города Назарово и обеспечение его исполнения в установленном порядке, составление отчета об исполнении бюджета;

в) экономически обоснованное прогнозирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета города Назарово, проведение мероприятий по обеспечению своевременного и полного поступления доходов; анализ эффективности и целевого расходования средств местного бюджета;

г) муниципальный финансовый контроль в пределах своей компетенции;

д) совершенствование методов финансово-бюджетного планирования на основе создания условий для эффективного управления муниципальными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики;

е) проведение бюджетной политики, направленной на повышение результативности расходов местного бюджета, ориентированных на достижение конечных общественно значимых результатов.

В соответствии с бюджетной политикой, осуществляемой в Российской Федерации, в муниципальном образовании город Назарово внедряются основные подходы к организации бюджетного процесса, современные инструменты, обеспечивающие реализацию бюджетных реформ.

Результатом осуществления данных реформ стало формирование системы управления финансами муниципального образования город Назарово путем:

* четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;
* организации бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
* эффективный учет и предварительный контроль в процессе исполнения расходных обязательств муниципального образования город Назарово, управление единым счетом бюджета, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;
* поэтапного внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;
* перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию на очередной финансовый год и на плановый период ;
* создания правовой базы для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, путем реализации положений Федерального закона от 07.05.2010 № 83-ФЗ;
* разработки и реализации программы по повышению эффективности бюджетных расходов.

В то же время остаются нерешенные проблемы. Не удалось на практике применить ряд законодательно введенных норм, принципов и механизмов и урегулировать многие методические вопросы. Как следствие, в сфере управления муниципальными финансами города сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

* стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием в муниципальном образовании;
* сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов местного самоуправления и бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
* отсутствуют действенные методики оценки эффективности использования финансовых ресурсов;
* доходная база местного бюджета остается нестабильной;
* формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.

Реализация мероприятий настоящей программы, достижение запланированных результатов деятельности финансового управления по выполнению своих полномочий, приведет к повышению качества управления муниципальными финансами, что в свою очередь обеспечит максимально эффективное использование муниципальных финансов и создаст благоприятные условия для экономического развития города.

3. Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения подпрограммы, целевые индикаторы

Целью подпрограммы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Назарово, повышение качества управления муниципальными финансами.

Для достижения поставленной цели финансовым управлением планируется решение следующих задач:

1. Укрепление собственной доходной базы

2. Обеспечение выполнения расходных обязательств города Назарово и создание условий для их оптимизации.

3. Создание условий для повышения эффективности использования бюджетных ресурсов и качества финансового менеджмента организаций сектора муниципального управлении.

4. Механизм реализации подпрограммы

В соответствии с Положением финансовое управление осуществляет правовое регулирование и методическое руководство в установленной сфере деятельности, составляет проект бюджета муниципального образования, осуществляет управление муниципальным долгом, организует бюджетный и бухгалтерский учет, составляет отчетность об исполнении бюджета города.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации функции финансового управления регламентируются Порядками.

5. Управление подпрограммой и контроль за ходом ее выполнения

Текущий контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляет финансовое управление.

Текущий контроль за целевым и эффективным расходованием средств бюджета осуществляют главные распорядители бюджетных средств.

6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации подпрограммы

Поставленные цели и задачи подпрограммы соответствуют социально-экономическим приоритетам города Назарово.

В результате реализации намеченных мероприятий повысится качество формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, эффективность бюджетных расходов, усилится ведомственный контроль за деятельностью распорядителей и получателей бюджетных средств.

Реализация мероприятий в области налоговой политики позволит обеспечить выполнение утвержденных плановых показателей по доходам, исключить случаи предоставления экономически необоснованных налоговых льгот.

В результате проведения мероприятий будут предотвращены случаи возникновения вновь образованной кредиторской задолженности, повысится уровень обеспеченности бюджета.

Повысится качество исполнения городского бюджета всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств.

Реализация программных мероприятий приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

1) Снижение уровня финансовой зависимости бюджета города Назарово (с 77,4% в 2012 году до 72% в 2016 году);

2) Отсутствие в местном бюджете кредиторской задолженности по выплате заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы и по исполнению обязательств перед гражданами;

3) Своевременное составление проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета (не позднее 15 ноября и 1 мая текущего года соответственно);

4) Отсутствие муниципального долга.

7. Мероприятия программы

Перечень подпрограммных мероприятий представлен в приложении № 2 к подпрограмме.

8. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат

Финансовых затрат на реализацию мероприятий подпрограммы не требуется.

Руководитель финансового управления В.И.Щербина