**Российская Федерация**

**Красноярский край**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НАЗАРОВО**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

15.10.2021 г. Назарово № 320-р

1. В соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 7,57 Устава города Назарово, решением Назаровского городского Совета депутатов от 19.03.2008 № 17-159 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово» (с изменениями), одобрить:

- основные направления бюджетной политики города Назарово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы (приложение 1);

- основные направления налоговой политики города Назарово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы (приложение 2).

2. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя главы города- руководителя финансового управления С.А.Удович.

3. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава города Назарово С.И. Сухарев

Содержание

[Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы 2](#_Toc82694936)

[I. Основные итоги бюджетной политики в 2020 году и начале 2021 года 2](#_Toc82694937)

[II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы 2](#_Toc82694938)

[Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета на 2022 - 2024 годы. 2](#_Toc82694939)

[Основные направления налоговой политики города Назарово на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы 2](#_Toc82694940)

[I. Основные результаты налоговой политики города Назарово в 2020 году и начале 2021 года 2](#_Toc82694941)

[II. Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов 2](#_Toc82694942)

Приложение 1

к распоряжению администрации города

№ 320-р от 15 .10.2021

# Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2022 годи плановый период 2023 – 2024 годы

Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# Основные итоги бюджетной политики в 2020 году и начале 2021 года

В 2020 году условия реализации экономической политики существенно изменились в связи с возникновением новой коронавирусной инфекции, что привело к необходимости принятия мер по сдерживанию   
ее распространения.

В связи с этим бюджетная политика была переориентирована, прежде всего, на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями.

Реализация бюджетной политики происходила в непростых социально-экономических условиях, связанных с сокращением деловой   
и потребительской активности, увеличением уровня безработицы.

Исполнение расходов бюджета в 2020 году составило 1460408 тыс. руб. или 97,7% от уточненной бюджетной росписи.

Такой результат обусловлен как положительными, так и отрицательными факторами, такими как экономия средств на содержание зданий и коммунальных услуг, а также приостановка деятельности учреждений и отмена некоторых мероприятий в связи с введением ограничительных мер, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур, экономия фонда оплаты труда за счет больничных, приобретениеучреждениями средств дезинфекции, рециркуляторов, средств для индивидуальной защиты.

Итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2020 году и начале 2021 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств города Назарово;

- направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы;

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские перечни;

- формирование бюджета в программном формате (в 2020 году осуществляется реализация 19 муниципальных программ, доля программных расходов бюджета составляет 95,03%);

- направление экономии, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Назарово;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе в части контроля со стороны финансового органа на соответствие информации об объеме финансового обеспечения, предусмотренного планом закупок, информации об объеме лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме, информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета городского округа и отчета о его исполнении.

В 2020 году в рамках взаимодействия с органами государственной власти в бюджет города на конкурсной основе привлечено порядка 12 млн. руб. из краевого бюджета, которые были направлены в основном на проведение ремонтов и приобретение оборудования в муниципальных учреждениях.

Повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса является приоритетным направлением деятельности администрации города Назарово.

В 2020 году в государственной интегрированной информационной системе управления финансами «Электронный бюджет» размещен большой объем финансовых документов, в том числе документов стратегического планирования города. Регулярно обновляется доступной и актуальной информацией рубрика «Бюджет для граждан» на официальном сайте администрации города. В нем размещена в наглядной форме с инфографикой информация о параметрах бюджета города и его исполнении по доходам и расходам, об основных направлениях и результатах расходования бюджетных средств разрезе муниципальных программ, об объеме муниципального долга.

# II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы

# Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета на 2022 - 2024 годы.

В условиях восстановления экономики на фоне сохранившегося ряда ограничений на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализация бюджетной политики сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов. В условиях недостатка собственной доходной базы и высокой зависимости от объема финансовой помощи и целевых субсидий из краевого бюджета, необходимо финансовое участие в реализации государственных программ Красноярского края на территории муниципального образования, а в последствии - содержание объектов, введенных в эксплуатацию после реконструкции или строительства.

Исполнение местного бюджета в условиях ограниченных возможностей увеличения его доходной части требует от участников бюджетного процесса осуществления мер по оптимизации и приоритизации бюджетных расходов. В связи с этим, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований, исходя из обоснованности бюджетной эффективности их реализации при условии безусловного финансового обеспечения и исполнения действующих расходных обязательств в полном объеме, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, сокращая малоэффективные бюджетные расходы.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств производится в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов, то есть на основе взвешенного подхода по увеличению и принятию новых расходных обязательств. Любое предлагаемое новое решение анализируется с точки зрения его финансового обеспечения исходя из возможностей местного бюджета и вклада в развитие городского округа города Назарово.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемст-венность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность. Более 70% всех расходов ежегодно направляется на финансирование социальной сферы.

Основными целями и задачами бюджетной политики городского округа города Назарово на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

* обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
* закрепление положительных результатов, достигнутых при форми-ровании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
* безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
* установление приоритетных направлений расходов бюджета;
* организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизации расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений;
* формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
* участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Красноярского края для обеспечения максимального привлечения федеральных и краевых трансфертов для развития территории городского округа города Назарово;
* проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;
* усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
* прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;
* соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и краевого бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения городского округа города Назарово.

Одним из направлений бюджетной политики городского округа города Назарово является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово -бюджетной сферы.

Для решения задачи продолжится размещение информационно-­разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса городского округа города Назарово на официальном сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса.

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

Прогноз расходов бюджета городского округа города Назарово на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов будет рассчитан на основе базового объема расходов местных бюджетов 2020 года с учетом:

* перечня вопросов местного значения городского округа, установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* изменения коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;
* сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2021 год.

Расчетные расходы бюджета на 2022 год увеличены на принимаемые обязательства местных бюджетов, в том числе:

* индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января   
  2022 года на 4 процента;
* индексация расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях с 1 января 2022 года на 3,9 процента.

Приложение 2

к распоряжению администрации города

№320-р от15.10. 2021

# Основные направления налоговой политики города Назарово на 2022 годи плановый период 2023 – 2024 годы

## Основные результаты налоговой политики города Назарово в 2020 году и начале 2021 года

В 2020 году в бюджет городского округа города Назарово доходы поступили в объеме 1454685,58 тыс. руб.,что составляет 98,1 процента от утвержденных показателей бюджета на год. По сравнению с 2019 годом поступление доходов увеличилось на 21472,29 тыс. руб. (1433213,29 тыс. руб. - 2019 год) или на 1,4 процента.

За истекший период в бюджет поступило налоговых и неналоговых доходов 362082,54 тыс.руб. или 95,9 % к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составляет 1,3% (2019 год – 357357,36 тыс. руб.), в том числе налоговых доходов – 323760,34 тыс. руб**.** или 95,7 % к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составило 7346,73 тыс. руб. или 2,3% (2019 год –316413,61 тыс. руб.), неналоговых – 38322,2 тыс. руб. или 97,6% к утвержденным бюджетным назначениям, снижение к уровню прошлого года составило 6,4 % (2019 год – 40943,75 тыс. руб.).

В условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, введенные весной и летом 2020 года ограничительные меры увеличили безработицу, вызвали рецессию в экономике, что оказало существенное негативное влияние и на экономику города Назарово, снизило платежеспособный спрос населения и доходы бизнеса.

В связи с этим приняты меры поддержки, для жителей региона и предпринимателей в период опасности распространения коронавирусной инфекции, в том числе:

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 "О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики" предусматривается для субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших, в том числе в результате распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, продление на шесть месяцев срока уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога за 2019 год. Перенесен на шесть месяцев срок уплаты по всем налоговым платежам, за исключением налога на добавленную стоимость, за 1 квартал 2020 года и на четыре месяца - за полугодие (2 квартал) года. Сроки уплаты авансовых платежей по земельному налогу за первый квартал 2020 года перенесен на 30 октября 2020 года, за второй квартал 2020 года на 30 декабря 2020 года.

- Решением Назаровского городского Совета депутатов от 13.05.20 № 23-171 «О внесении изменений и дополнений в решение Назаровского городского Совета депутатов от 09.11.2005 г. №18-352 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» принято решение о снижении ставки по единому налогу на вмененный доход с 15% до 7,5% на второй квартал 2020 года, в связи с рекомендациями Губернатора Красноярского края;

- Законом Законодательного собрания Красноярского края от 24.04.20 № 9-3861 «О внесении изменений в приложение к закону края «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» стоимость патентов для [бизнеса](https://zeleznogorsk.bezformata.com/word/biznesa/1930/), использующего патентную систему налогообложения, уменьшена в 6 раз;

В целях активизации позитивного воздействия микроэкономического регулирования на формирование налогового потенциала города Назарово, а также выявления внутренних резервов увеличения доходов бюджета городского округа города Назарово был утвержден комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики, в рамках реализации которого продолжена работа :

- организация системной работы по увеличению доходного потенциала бюджета и повышению эффективности использования земельно - имущественного комплекса города;

- активизация мер и механизмов, направленных на повышение собираемости платежей в бюджет городского округа, проведение претензионной работы и осуществление принудительного взыскания задолженности по платежам в бюджет городского округа ;

- актуализация сведений об объектах недвижимости на территории города, поступающих из разных информационных систем органов государственной власти с целью устранения несоответствий в базах данных, влияющих на размер начисляемых имущественных налогов;

- продолжение межведомственного взаимодействия с государственными органами исполнительной власти в рамках взыскания задолженности по платежам в бюджет городского округа.

Налоговая политика в городе была ориентирована на реализацию изменений федерального и регионального законодательства и нацелена на обеспечение бюджетной устойчивости. В том числе в 2021 году:

* увеличивается до 15 % налоговая ставка по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период с 1 января 2021 года,
* прекращается действие Главы 26.3 «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» НК РФ с 01.01.2021 года;

- переданы с 1 января 2021 года доходы краевого бюджета от УСН в том числе минимального налога: в бюджеты городских округов по нормативу 50 % .

## Основные направления налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов бюджета городского округа отражает преемственность ранее поставленных целей и задач и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях с учетом консервативной оценки доходного потенциала, с учетом рисков, связанных с последствиями распространения эпидемии коронавируса, своевременного реагирования на принимаемые государством меры, направленные на поддержку отдельных отраслей экономики и изменения порядка налогового администрирования, переносов сроков уплаты и налоговые «льготы и отсрочки».

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

* создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
* осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
* выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;
* расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
* совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет;
* проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;
* совершенствования управления муниципальной собственностью.

Налоговая политика городского округа города Назарово в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной налоговой политики.