**Российская Федерация**

**Красноярский край**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НАЗАРОВО**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

10.10.2014 г.Назарово № 363-р

1. В соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом города Назарово, решением Назаровского городского Совета депутатов № 17-159 от 19.03.2008г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово» (с изменениями), одобрить:

- основные направления бюджетной политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы (приложение 1);

- основные направления налоговой политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы (приложение 2).

2. Контроль за выполнением распоряжения оставляю за собой.

И.о. руководителя администрации города И.С.Сухоруков

Содержание

[Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы. 3](#_Toc401052687)

[1.Основные результаты бюджетной политики города Назарово. 4](#_Toc401052688)

[II. Главные задачи бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы. 5](#_Toc401052689)

[III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2015 – 2017 годах 6](#_Toc401052690)

[Основные направления налоговой политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы. 7](#_Toc401052691)

[1.Основные результаты налоговой политики города Назарово. 8](#_Toc401052692)

[II. Основные направления налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов 8](#_Toc401052693)

Приложение 1

к распоряжению администрации города

№ от 2014

# Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы разработаны в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Назаровского городского Совета депутатов № 17-159 от 19.03.2008г. « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово» и являются определяющими при формировании бюджета города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы, как составной части экономической политики города Назарово.

Данный документ является ориентиром в области долгосрочного бюджетного планирования, отражает основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики, определенные в Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы.

## 1.Основные результаты бюджетной политики города Назарово.

В 2013 году и в начале 2014 года бюджетная политика города Назарово была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости городского бюджета и повышения эффективности управления общественными финансами.

На официальном сайте администрации города создана отдельная рубрика под названием «Открытый бюджет». В данной рубрике размещены аналитические материалы в доступном для граждан формате.

На протяжении последних лет осуществляется переход на программно – целевой метод исполнения бюджета. Начиная с 2014 года, формирование и исполнение городского бюджета осуществляется в программном формате. В бюджете на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годы предусмотрено исполнение 12 муниципальных программ.

В связи с изменениями федерального законодательства произошли существенные новации в сфере межбюджетных отношений:

* с 2014 года отдельные полномочия по дошкольному образованию перешли с муниципального на краевой уровень;
* в связи со вступлением в силу с 1 января 2014 года изменений Бюджетного кодекса Российской Федерации создан муниципальный дорожный фонд (решение Назаровского городского Совета депутатов № 15-113 от 02.10.2013 «О создании муниципального дорожного фонда города Назарово»);
* в связи с передачей полномочий по дошкольному образованию на краевой уровень переданы бюджетам муниципальных образований расходы на оплату труда работников образовательных учреждений, за исключением педагогического персонала.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, администрацией города разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики (постановление администрации города от 29.01.2014 № 104-п).

## II. Главные задачи бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы.

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 – 2017 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и безусловном выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России в своем послании о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы, для бюджета города Назарово можно определить основные ключевые направления на 2015 – 2017 годы:

- оптимизация структуры расходов бюджета города, через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;

- развитие программно-целевых методов управления с определением приоритетов и оценкой содержания муниципальных программ при имеющихся реальных возможностях бюджета города;

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;

- переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке;

- оптимизация сети муниципальных учреждений путем реорганизации учреждений, ориентированных на оказание преимущественно платных услуг, а также учреждений, деятельность которых не соответствует полномочиям органов местного самоуправления.

Указанные приоритеты должны реализовываться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Таким образом, для органов местного самоуправления необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни в городе Назарово, повышение качества муниципальных услуг.

Основными резервами в достижении поставленных задач являются:

- активное использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети;

- развитие и совершенствование программно – целевых методов управления, обеспечение при этом взаимосвязи поставленных целей и бюджетных ограничений, а так же увязки с основными параметрами оказания муниципальных услуг;

- совершенствование системы внутреннего контроля с переориентацией его на оценку и аудит эффективности исполнения муниципальных программ.

## III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2015 – 2017 годах

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета города Назарово в первоочередном порядке средства направляются на следующие расходы:

* оплата труда (с начислениями) работников муниципальной бюджетной сферы;
* приобретение медикаментов и продуктов питания для муниципальных учреждений образования;
* питание учащихся муниципальных образовательных учреждений;
* оплата коммунальных услуг;
* мероприятия по подготовке к зиме жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы;
* исполнение судебных решений ;
* содержание улично-дорожной сети.

Комплексная реализация всех вышеперечисленных направлений ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета города Назарово, что в свою очередь способствует достижению основной цели социально-экономического развития города Назарово - повышения уровня и качества жизни населения.

Приложение 2

к распоряжению администрации города

№ от 2014

# Основные направления налоговой политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы.

## 1.Основные результаты налоговой политики города Назарово.

##### В 2013 году исполнение доходной части бюджета города Назарово в целом составило 1357585 тыс.руб., или 93% к уточненному плану. В том числе - налоговые доходы составили 248722 тыс. руб. (97,3% к уточненному плану), их доля в общем объеме собственных доходов городского бюджета составила 80,1%.

В целях активизации позитивного воздействия микроэкономического регулирования на формирование налогового потенциала города Назарово, а также выявления внутренних резервов увеличения доходов бюджета города Назарово был утвержден план мероприятий по развитию налогового потенциала в городе Назарово (постановление администрации города № 92-п от 29.01.2013 «Об утверждении плана мероприятий по развитию налогового потенциала города Назарово на период 2013-2014гг. », в рамках которого продолжена работа по «легализации» заработной платы, совместная работа с налоговыми и иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов.

По итогам 2013 года можно констатировать, что бюджетная и налоговая политика города Назарово продолжает выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления темпов экономического роста.

Анализируя исполнение доходной части бюджета за текущий год следует отметить, что влияние внешних факторов, которые оказывают негативное воздействие, отразилось на доходной составляющей бюджета города.

Ситуация усугубляется еще и тем, что при складывающемся снижении собственной доходной части бюджета города, в отношении к уровню прошлого года, принятые расходные обязательства сократить не возможно вследствие их социальной значимости.

## II. Основные направления налоговой политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов

На 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов сохранятся основные направления налоговой политики предыдущих лет.

Налоговая политика отражает преемственность ранее поставленных целей и задач и будет направлена на обеспечение необходимого уровня доходов городского бюджета.

В 2015 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета посредством:

* комиссии по укреплению налоговой и платежной дисциплины по снижению задолженности по налогам и сборам с участием налоговых инспекций, службы судебных приставов;
* комиссии по вопросам легализации заработной платы.

С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 04.10.2014   
№ 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» (далее - Федеральный закон № 284-ФЗ). Согласно Федеральному закону № 284-ФЗ часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации дополняется главой 32 «Налог на имущество физических лиц».

Налоговой базой по налогу на недвижимое имущество физических лиц будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества в случае, если законами субъектов Российской Федерации будет установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Субъекты Российской Федерации могут реализовать данное право до 1 января 2020 года. До принятия вышеуказанного решения субъектов Российской Федерации налоговая база по налогу на имущество физических лиц будет определяться исходя их инвентаризационной стоимости объектов налогообложения.

Учитывая, что Федеральный закон № 284-ФЗ принят в окончательной редакции только в октябре текущего года, а его положения затрагивают интересы граждан, в 2015 году Правительством Красноярского края совместно с органами местного самоуправления планируется проведение дополнительного детального анализа изменения налоговой нагрузки физических лиц при расчете налога исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

По результатам данного анализа правительством Красноярского края будет принято решение об установлении единой даты начала применения порядка определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, а также направлены муниципальным образованиям края рекомендации по установлению экономически обоснованных ставок налога.

# 