**пояснительная записка**

**К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ НАЗАРОВСКОГО ГОРОДСКОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ**

**«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ БЮДЖЕТА ГОРОДА НАЗАРОВО НА 2015 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016-2017 ГОДОВ»**

[1.ВВОДНАЯ ЧАСТЬ 3](#_Toc403132317)

[2. Основные подходы по определению доходов местных бюджетов 4](#_Toc403132318)

[Налог на прибыль организаций 7](#_Toc403132319)

[Налог на доходы физических лиц 7](#_Toc403132320)

[Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 9](#_Toc403132321)

[Налоги на совокупный доход 10](#_Toc403132322)

[Налог на имущество физических лиц 10](#_Toc403132323)

[Земельный налог 11](#_Toc403132324)

[Государственная пошлина 11](#_Toc403132325)

[Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам 11](#_Toc403132326)

[Доходы от сдачи в аренду земли 12](#_Toc403132327)

[Доходы от сдачи в аренду помещений 12](#_Toc403132328)

[Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности 12](#_Toc403132329)

[Платежи при пользовании природными ресурсами 12](#_Toc403132330)

[Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства 13](#_Toc403132331)

[Штрафные санкции 13](#_Toc403132332)

[Безвозмездные поступления 13](#_Toc403132333)

[III. Основные подходы по формированию расходов бюджета 13](#_Toc403132334)

[IV. Принципы формирования расходов на заработную плату 17](#_Toc403132335)

[V. Особенности при формировании расходов по отраслям социальной сферы 19](#_Toc403132336)

[Образование 19](#_Toc403132337)

[Социальная политика 20](#_Toc403132338)

[Молодежная политика 21](#_Toc403132339)

[Культура 21](#_Toc403132340)

# 1.ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

Проект решения Назаровского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета города Назарово на 2015 год и плановый период   
2016-2017 годов» (далее – проект решения) подготовлен в соответствии с вступившими в силу изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации от 07.05.2013 года, принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015-2017 годах;основными направлениями бюджетной политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, налоговой политики Красноярского края на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Назарово на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, а также федеральными краевым бюджетным и налоговым законодательством.

***Правовые основы формирования проекта Решения Назаровского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета города Назарово на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов»***

Общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете установлены статьей 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решения Назаровского городского Совета депутатов от 19.03.2008 № 17-159 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово»(с изменениями).

В соответствии с требованиями ст.1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете должны быть установлены условно утверждаемые расходы: в первый год планового периода (2016 год) не менее 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), и не менее 5 % во второй год планового периода (2017 год). В соответствии с указанными требованиями в параметрах бюджета предусмотрен объем условно утверждаемых расходов:

- 2016 год –11288,28тыс. руб. – 2,5% % от общего объема расходов бюджета;

- 2017 год –23013,34тыс. руб. – 5 % от общего объема расходов бюджета.

В соответствии со статьей 1841 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в ведомственной структуре бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов выделяются все публичные нормативные обязательства, общий объем которых установлен настоящим проектом в сумме 936,8 тыс.руб. -2015 г., 2016г. –936,8тыс.руб., 2017г. – 936,8тыс.руб. (Приложение №1)

В соответствии со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда города Назарово в сумме 50712,66 тыс. рублей (в 2015 году –16132,07тыс. рублей, в 2016 году – 18785 тыс. рублей, в 2017 году – 15795,59 тыс. рублей).

Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

***Параметры бюджета города Назарово***

Формирование доходов и расходов бюджета города произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также Приказом министерства финансов Красноярского края «Об утверждении отдельных кодов бюджетной классификации».

Основные параметры бюджета :

Таблица 1

(тыс. руб.)

|  | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | **836204,49** | **835595,82** | **1181286,00** |
| **Расходы** | **826204,49** | **838865,40** | **1189857,07** |
| **Дефицит** | **10000,00** | **-3269,58** | **-8571,07** |

Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предельному размеру дефицита соблюдены.

# 2. Основные подходы по определению доходов местных бюджетов

Прогноз доходов бюджета составлен на основе параметров второго варианта прогноза социально-экономического развития города Назарово на 2015-2017 годы (далее – Прогноз СЭР) с учетом тенденций экономического развития города в первом полугодии 2014 года и оценки ожидаемых итогов за 2014 год.

Рост потребительских цен в среднегодовом исчислении в соответствии с Прогнозом СЭР составит 105,7% в 2014 году, 105,0% в 2015 году, и 104,7% в 2016 году, 104,4% – в 2017 году (далее по тексту – сводный индекс потребительских цен).

При расчете объема доходов бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации (далее – РФ) о налогах и сборах и бюджетное законодательство, «Основные направления бюджетной и налоговой политики РФ на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», а также нормативные правовые акты РФ, оказывающие влияние на доходы консолидированного бюджета.

На федеральном уровне приняты (планируются к принятию) следующие решения:

* в отношении тарифов страховых взносов на обязательное страхование:
* сохранены до 2016 года тарифы страховых взносов в размере 30% для плательщиков (за исключением отдельных категорий плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения) в пределах установленной величины базы для начисления страховых взносов и в размере 10% сверх установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов;
* продлен до 2018 года включительно период применения льготного тарифа страховых взносов во внебюджетные фонды в размере 20 процентов для субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной и социальной сферах, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и аптек;
* по налогу на прибыль организаций ожидается изменение налоговой базы по налогу на прибыль организаций под влиянием изменений федерального таможенного законодательства, налогового законодательства по налогу на имущество организаций и налогу на добычу полезных ископаемых;
* в отношении налога на доходы физических лиц:
* снижена с 30 процентов до 13 процентов ставка налога на доходы физических лиц для иностранных граждан и лиц без гражданства, признанных беженцами или получивших временное убежище   
  на территории Российской Федерации в соответствии   
  с Федеральным законом «О беженцах», от осуществляемой ими трудовой деятельности;
* с 1 января 2015 года увеличиваются ставки налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия   
  в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации, с 9 до 13 процентов;
* с 1 января 2015 года в бюджеты субъектов Российской Федерации передается по нормативу 100 процентов налог на доходы физических лиц, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа;
* в отношении акцизов:
* в 2015-2017 годах снижаются ставки акцизов на нефтепродукты относительно установленных действующей редакцией Налогового кодекса Российской Федерации на соответствующий год;
* увеличен с 72 до 100 процентов норматив отчислений в бюджеты субъектов Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации;
* установлены нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет города Назарово на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов - 2,427 процента;
* в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду:
* с 1 января 2016 года увеличен с 40 до 55 процентов норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду;
* планируется установить на 2015 год повышающий коэффициент  
  к нормативам платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленным в 2003 году;
* в отношении государственной пошлины с 1 января 2015 года:
* проиндексированы размеры государственной пошлины   
  за совершение юридически значимых действий в среднем в 1,57 раза;

На краевом уровне приняты (планируются к принятию) следующие решения:

* с 1 января 2015 года планируется установить пониженную ставку налога на прибыль организаций в части суммы налога, подлежащей зачислению в бюджет края, для организаций – участников региональных инвестиционных проектов.

Формирование доходов произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»[[1]](#footnote-2).

Разграничение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации (Приложение №2) в 2015-2017 годах установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации, проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

Расчеты и обоснования сумм доходов бюджета произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета, предоставленных:

* главными администраторами доходов бюджета - федеральными органами государственной власти, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами РФ и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также центральным банком РФ бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ»;
* главными администраторами доходов бюджета – органами местного самоуправления, уполномоченными в сфере управления муниципальным имуществом.

При определении бюджетных назначений бюджета по отдельным доходным источникам учтено следующее.

### Налог на прибыль организаций

В основу расчета налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов РФ, (далее – налог на прибыль организаций) приняты следующие исходные данные:

* отчет УФНС по краю по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» за 2013 год;
* отчетные данные УФНС по краю по видам экономической деятельности за 2013 год и 8 месяцев 2014 года, предоставленные в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 30.06.2008№ 65н «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12 августа 2004 г. № 410» (далее – приказ № 65н);
* основные показатели прогноза СЭР.

Налог на прибыль организаций учтен по видам экономической деятельности на основе показателей Прогноза СЭР – индексов производства и индексов-дефляторов цен (приложение №3)исходя из единого по краю норматива отчисления в местные бюджеты в размере 10 % и составитна 2015-2017 годы***12900 тыс.руб.***

### Налог на доходы физических лиц

Сумма *налога на доходы физических лиц*определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2014 года с учетом:

* показателей Прогноза СЭР;
* данных налоговой статистики по формам № 5-ДДК «Отчет   
  о декларировании доходов физическими лицами» и № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу   
  на доходы физических лиц»;
* информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии   
  с приказом № 65н.

Расчет суммы налога на доходы физических лиц произведен   
в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом:

* зачисления с 2015 года налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории РФ трудовой деятельности на основании патента, в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 15 процентов;
* увеличения ставки налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации с 9 до 13 процентов.

Прогноз поступления *налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент* (101 02 010), определен исходя из оценки исполнения 2014 годаи темпов прироста показателя Прогноза СЭР «фонд заработной платы работников всех видов деятельности» – на 8,1%, 7,8% и 9,9% в соответствующем году.

Налоговые вычеты определены исходя из оценки 2014 года с учетом их ежегодного роста (произведена индексация на отдельные показатели Прогноза СЭР в зависимости от вида вычетов). Оценка налоговых вычетов, предоставленных в 2014 году, определена на основании отчетных данных УФНС по краю по форме № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами за 2013 год» (вычеты по итогам декларирования за 2013 год предоставляются в 2014 году) и № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе   
и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» (вычеты, предоставленные в 2013 году, с учетом индексации).

Оценка и прогноз суммы доходов от долевого участия в деятельности организаций, полученных в виде дивидендов физическими лицами, являющимися налоговыми резидентами Российской Федерации определена также на основании отчетных данных УФНС по краю (доходы, облагаемые по ставке 9 процентов), с учетом ежегодного роста на индекс потребительских цен. При расчете учтено увеличение ставки с 2015 года   
с 9 до 13 процентов.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц по другим подстатьям определен исходя из оценки исполнения 2014 года с учетом ежегодного роста на индекс потребительских цен (подстатьи 101 02 020 и 010 02 030) или на индекс потребительских цен по РФ (подстатья 101 02 040).

По всем подстатьям учтено погашение части недоимки по состоянию на 01.08.2014: в 2015 году и 2016 годах – 35% ежегодно и в 2017 году – 30%

Поступления налога на доходы физических лиц на 2015-2017 годы планируются в размере ***160091тыс. руб.,163739 тыс.руб., 171435 тыс.руб.*** соответственно.(Приложение №4)

### Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование | 2015 | 2016 | 2017 |
| 100 1 03 02230 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 203 274,3 | 233 558,3 | 196 390,3 |
| 100 1 03 02240 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 7 586,1 | 6 295,9 | 5 294,0 |
| 100 1 03 02250 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 445 230,2 | 527 038,1 | 443 166,5 |
| 100 103 02260 01 0000 110 | Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты | 8 601,0 | 7 108,2 | 5 977,1 |

Расчет прогноза поступления в городской бюджет (Приложение №5,6,7) произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных статьей 16 проекта закона края «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

### Налоги на совокупный доход

Расчет суммы *единого налога на вмененный доход* произведен на основе:

• информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н;

• отчета 5-ЕНВД «О налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход» за 2013 год.

Учтено ежегодное изменение коэффициента базовой доходности К1  
на индекс потребительских цен на товары (работы, услуги) по РФ   
в предшествующем календарном году: в 2015 году на 107,4%, в 2016 году   
на 106,7%,  в 2017 году на 104,4%.

Расчет произведен с учетом сроков уплаты налога, собираемости в размере 99,4, 99,6 и 99,8% в соответствующем году, и норматива отчисления в местные бюджеты в размере 100%.

Сумма единого налога на вмененный доход составит: ***в 2015г.-17838 тыс.руб., 2016г.-18373 тыс.руб., 2017г.- 18740 тыс.руб.***

Сумма *единого сельскохозяйственного налога* определена на основании информации УФНС по краю, предоставляемой в соответствии с приказом № 65н. Учтен рост налоговой базы на индексы производства по разделу «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» и потребительских цен   
по краю: в 2015 году – 1,078, в 2016 году –1,054, и в 2017 году – 1,050.

Сумма *единого сельскохозяйственного налога* составит: в***2015 г. -373тыс.руб., в 2016 г. – 388 тыс. руб., в 2017 г. –392 тыс.руб.***

Расчет суммы *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения*, произведен в соответствии с действующим налоговым законодательством на основе оценки поступления в 2014 году   
с учетом ежегодной индексации на индекс потребительских цен по РФ[[2]](#footnote-3):   
в 2015 году на 107,4%,  в 2016 году на 106,7% и 2017 году на 104,4%.

Сумма налога составит: на ***2015 год– 215 тыс.руб., на 2016 год – 243 тыс.руб., на 2017 год – 243 тыс.руб.***

### Налог на имущество физических лиц

Расчет прогноза на 2015-2017 года произведен исходя из оценки ожидаемого исполнения 2014 года, осуществленной на основе отчетных данных УФНС по краю по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе   
и структуре начислений по местным налогам» за 2013 год, но не ниже фактического поступления налога за 2013 год, с учетом роста платежей   
на величину индекса потребительских цен по РФ в предшествующем календарном году: в налоговом периоде 2015 года на 107,4%, 2016 года -   
на 106,7% (индекс потребительских цен по РФ применен вместо коэффициента-дефлятора, коэффициент-дефлятор на 2014 год   
не установлен). Уровень собираемости в 2015 году применен – 89,0%, в 2016 году – 89,2%, в 2017 году – 89,5%.

Сумма налога составит:на ***2015 год*** – ***6900тыс.руб., на 2016 год – 7038 тыс.руб., на 2017 год – 7108 тыс.руб.***

### Земельный налог

Расчет прогноза поступления налога от юридических лиц произведен   
с учетом информации о начислениях сумм налога за 2013 год (отчет   
по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»), уплаты налога по итогам отчетного периода в 2014 году.

Расчет поступления земельного налога от физических лиц произведен на основе информации о начислении налога по физическим лицам за 2013 год (отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам»), с учетом роста платежей на величину сводного индекса потребительских цен ежегодно (в связи со сроками уплаты налога использованы индексы 2014, 2015, 2016 годов).

При расчете земельного налога учтено поступление недоимки в размере 5 % от суммы недоимки на 01.07.2014. Уровень собираемости в 2015-2017 годах –95%, 95,3% и 95,6% соответственно.

Сумма налога составит:на ***2015 год – 45381тыс.руб., 2016 год – 45381 тыс.руб., 2017 год – 45381 тыс.руб.***

### Государственная пошлина

Расчет суммы поступления государственной пошлины произведен   
на основе оценки поступления за 2014 год с учетом роста платежей на величину сводного индекса потребительских цен ежегодно. В расчетах государственной пошлины на 2015-2017 годы учтены изменения налогового законодательства, вводимые в действие с 1 января 2015 года: Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» размеры государственной пошлины за отдельные юридически значимые действия проиндексированы в среднем в 1,57 раза.

Сумма государственной пошлины составит: на ***2015 год - 16400 тыс.руб., на 2016 год- 16728 тыс.руб., на 2017 год- 17230 тыс.руб.***

### Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам

Сумма погашения задолженности предусмотрена на 2015-2017 годы   
в следующих процентах от суммы недоимки (по состоянию на 01.08.2014), уменьшенной на сумму переплаты: земельный налог; налог на рекламу; целевые сборы с граждан и предприятий, учреждений, организаций   
на содержание милиции; прочие местные налоги и сборы – 4,7%. Сумма погашения задолженности по отмененным налогам составляет на 2015 год 2 ***тыс.руб.***

### Доходы от сдачи в аренду земли

Сумма доходов учтена на основании данных главного администратора доходов бюджета – управления по собственности и землепользованию администрации города Назарово на основе данных о крупных арендаторах с учетом взыскания задолженности по нормативу отчисления 100% в сумме: на ***2015 год***- ***33688 тыс.руб., на 2016 год – 33688 тыс.руб., на 2017 год – 33688 тыс.руб.***

### Доходы от сдачи в аренду помещений

Расчетпроизведен на основании данных главного администратора доходов бюджета – управления по собственности и землепользованию администрации города Назарово на основе данных о крупных арендаторах в сумме: на ***2015 год***- ***2000 тыс.руб., на 2016 год – 2000 тыс.руб., на 2017 год – 2000 тыс.руб.***

### Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются на 2014-2016 годы в сумме ***4100тыс. руб.***ежегодно, в том числе:

***2500 тыс.руб.*** продажа имущества в соответствии с планом приватизации по перечню объектов муниципальной собственности, ***1600тыс.руб.*** продажа земельных участков по данным управления по собственности и землепользованию.

### Платежи при пользовании природными ресурсами

При расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду учтено:

• оценка поступления в 2014 году;

•При расчете *платы за негативное воздействие на окружающую среду* учтено:

• оценка поступления в 2014 году(за вычетом разовых платежей);

• изменение федерального законодательства в части индексации применяемых нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленных Правительством РФ в 2003 году и в 2005 году[[3]](#footnote-4):   
в соответствии с проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003г. № 344» нормативы платы   
за негативное воздействие на окружающую среду применяются в 2015 году   
с коэффициентом 2,5 и 2,03 соответственно, в 2016 и 2017 годах учтена индексация платы на индекс потребительских цен по РФ – 104,4 и 104,3% соответственно;

* + - сроки уплаты.

Поступление в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду планируется в сумме: на ***2015 год***–**3800*тыс.руб., на 2016 год –5376тыс.руб., на 2017 год – 5597 тыс.руб.***

### Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

Определение размера прочих доходов от оказания платных услуг (работ) и прочих доходов от компенсации затрат произведено на основе оценки поступления в 2014 году и составят: ***2015 год***- ***2238тыс.руб., 2016 год – 2343 тыс.руб., 2017 год – 2446 тыс.руб.***

### Штрафные санкции

Доходы предусмотрены на уровне оценки поступления 2014 года с учетом роста на индекс потребительских цен и составят: ***2015 год***- ***5135тыс.руб., 2016 год –5376 тыс.руб., 2017 год –5597 тыс.руб.***

### Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления учтены на основании данных Министерства финансов Красноярского края, в том числе:

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование МБТ | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Субвенции | 380469,2 | 379381,9 | 379351,7 |
| Субсидии | 49450 | 49450 | 388965,8 |
| Дотации | 74917,7 | 66123,4 | 66123,4 |
| Иные МБТ | 5,8 | 5,8 | 5,8 |
| ВСЕГО | 504842,7 | 494961,1 | 834446,7 |

# Основные подходы по формированию расходов бюджета

Прогноз расходов бюджета муниципального образования город Назарово на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов рассчитан на основе базового объема расходов бюджета 2014 года с учетом сохранения перечня вопросов местного значения, установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Расчетные расходы бюджета города Назарово на 2015 – 2017 годы увеличены на принимаемые обязательства бюджета города,   
в том числе учтено:

* увеличение расходов на оплату труда работников бюджетной сферы с 01.10.2014 на 5 процентов в пересчете на полный финансовый год;
* увеличение минимальных размеров окладов работников бюджетной сферы, которым предоставляется региональная выплата, с 01.10.2014 на 10,0 процентов в пределах фонда оплаты труда;
* индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 6,2 процента в 2015 году, с сохранением в 2016 – 2017 гг. расходов на уровне 2015 года. При этом указанные расходы должны быть скорректированы на 3 процента – в размере экономии бюджетных средств от внедрения энергосберегающих технологий[[4]](#footnote-5);
* ввод новой сети учреждений образования.

Учтены уходящие расходы местных бюджетов:

* отмена индексации денежного содержания муниципальных служащих с 01.10.2014 на 5 процентов.

Кроме того, сохранен уровень прочих расходов, предусмотренных   
в объеме базовых расходов на 2014 год.

Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, по дифференцированным нормативам.

Одновременно с этим, Основными направлениями федеральной бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов обозначены следующие принципы формирования бюджетов бюджетной системы, подлежащие использованию в работе:

обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом: инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях;

продолжение работы, направленной на повышение прозрачности бюджетного процесса, в том числе за счет регулярной разработки «Бюджета для граждан»;

сохранение системы формирования целевых бюджетных дорожных фондов;

дальнейшая реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ, в том числе регламентация процесса выделения дополнительных ресурсов за счет расширения комплекса мер и инструментов муниципальной политики и его увязки с достижением целей и результатов соответствующих программ;

отказ от практики принятия разовых решений и поручений, в том числе предполагающих выделение бюджетных ассигнований, исполнение всех решений в пределах утвержденных предельных объемов расходов   
на реализацию муниципальных программ (в случае, если в рамках муниципальной программы ответственный исполнитель не находит резервов для реализации решения, он должен инициировать корректировку или отмену такого решения);

завершение процесса разработки прозрачной методики по определению стоимости муниципальных услуг путем введения единых (групповых) значений нормативов затрат для формирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

продолжение работы по оптимизации бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений;

безусловная реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации.

Кроме того, поддерживая выработанные принципы формирования   
и исполнения бюджета, необходимо продолжить работу, направленную на:

обеспечение контроля за недопущением возникновения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

повышение энергоэффективности объектов муниципальной собственности;

совершенствование системы управления муниципальным долгом, в том числе обеспечение погашения привлеченных кредитов без увеличения долговых обязательств бюджета;

обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Проект решения сформирован на основе утвержденных администрацией города Назарово 12 муниципальных программ:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п\п** | **Наименование программ** | **2015(средства местного бюджета)** | **2016(средства местного бюджета)** | **2017(средства местного бюджета)** |
| 1. | Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами | 300 | 300 | 300 |
| 2. | Управление муниципальными финансами | 5914 | 5948 | 5948 |
| 3. | Развитие культуры в г. Назарово | 77355,6 | 77355,6 | 77355,6 |
| 4. | Защита населения и территории г. Назарово от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 1909,3 | 1909,3 | 1909,3 |
| 5. | Развитие транспортной системы города Назарово | 23317,77 | 25970,7 | 22981,29 |
| 6. | Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности | 27573,62 | 27573,62 | 27573,62 |
| 7. | Развитие малого и среднего предпринимательства на территории г. Назарово | 600 | 600 | 600 |
| 8. | Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан г. Назарово | 0 | 0 | 2631,91 |
| 9. | Развитие образования г. Назарово | 213161,5 | 213161,5 | 213161,5 |
| 10. | Развитие физической культуры и спорта в г. Назарово | 44254 | 44254 | 44254 |
| 11. | Молодежь г. Назарово в 21 веке | 7337,5 | 7337,5 | 7337,5 |
| 12. | Система социальной защиты населения города | 2002,2 | 2002,2 | 2002,2 |
|  | ВСЕГО: |  |  |  |
|  |  | **403725,49** | **406412,42** | **406054,92** |

# Принципы формирования расходов на заработную плату

Расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов определены с учётом необходимости обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы и учитывают увеличение (индексацию) оплаты труда всех работников бюджетной сферы с 1 октября 2015 года на 5 процентов.

Реализация решения об увеличении заработной платы работников казенных, бюджетных и автономных учреждений, обеспечит плановый рост оплаты труда указанной категории лиц к уровню 2014 года в размере 105 процентов, работников органов государственной власти и иных государственных органов края – в размере 101,25 процента.

Повышение размеров оплаты труда с 1 октября 2015 года   
на 5 процентов предлагается обеспечить, в том числе, посредством проведения мероприятий, направленных на оптимизацию сети учреждений, численности работников бюджетной сферы края.

В целях эффективного расходования бюджетных средств при повышении заработной платы работников с 1 октября 2015 года на 5 процентов, а также повышения размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы края, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрены мероприятия по повышению размеров оплаты труда в составе расходов краевого бюджета на министерстве финансов края централизованы средства в объеме 1 млрд рублей.

Средства указанного резерва предполагается распределять по отраслевым ведомствам и муниципальным образованиям края в ходе исполнения краевого бюджета с учетом проведения отраслевыми ведомствами и муниципальными образованиями края с 1 января 2015 года мероприятий по оптимизации сети учреждений, численности работников учреждений.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу продолжает оставаться задача по повышению размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации, предусматривающих мероприятия, направленные на обеспечение достижения установленных соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников к индикативным показателям.

По итогам реализации указов Президента Российской Федерации   
за 2013 год в 2014 году органами исполнительной власти Красноярского края проведена работа по корректировке региональных «дорожных карт» с учетом их согласования соответствующими отраслевыми федеральными органами исполнительной власти.

В частности, произведена корректировка показателей повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом достигнутого её уровня в 2013 году, а также подходов к реализации указов Президента Российской Федерации в части повышения размеров оплаты труда работников, в соответствии с которыми необходимо обеспечить достижение целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы, а также привлечение средств, получаемых за счёт оптимизационных мероприятий, на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, для которых указами Президента Российской Федерации предусмотрены мероприятия по повышению размеров оплаты труда.

На основе скорректированных планов мероприятий («дорожных карт») развития отраслей социальной сферы Красноярского края между федеральными органами государственной власти и Красноярским краем заключены соглашения об обеспечении достижения в 2014 – 2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы, обозначенных в «дорожных картах».

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих на 2015 год определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления».

При этом повышение размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих с 1 октября 2015 года на 5 процентов предлагается обеспечить, в том числе, за счёт средств, высвобождаемых в результате проведения мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления, по аналогии с решением, принятым в отношении работников органов исполнительной власти края.

Для обеспечения государственных гарантий по региональной выплате и выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), в составе расходов краевого бюджета на министерстве финансов Красноярского края зарезервированы средства в 2015 году – в сумме 2 025 567,7 тыс. рублей, в 2016 – 2017 годах в сумме 3 609 813,9 тыс. рублей ежегодно.

Указанный объем средств предусмотрен в соответствии   
с распоряжением Губернатора Красноярского края № 388-рг от 14.08.2014, согласно которому с 1 июня 2015 года уровень заработной платы работников бюджетной сферы края необходимо довести до размера величины прожиточного минимума трудоспособного населения Красноярского края   
за 4 квартал 2014 года.

Распределение зарезервированных средств по муниципальным образованиям края будет произведено министерством финансов Красноярского края в процессе исполнения краевого бюджета.

Предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований края на частичное финансирование (возмещение) расходов на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда), будет осуществляться в соответствии с порядком предоставления и распределением субсидий, устанавливаемыми Правительством Красноярского края.

В 2015 году, по аналогии с текущим годом в составе расходов краевого бюджета предусмотрена централизация средств на персональные выплаты, устанавливаемые в целях повышения оплаты труда молодым специалистам муниципальных учреждений, впервые окончившим высшие, средние специальные учебные заведения, в целях повышения заинтересованности руководителей по привлечению в учреждения молодых специалистов и недопущения отвлечения средств фонда стимулирующих выплат учреждений на гарантированную выплату, производимую указанной категории работников.

# Особенности при формировании расходов по отраслям социальной сферы

При формировании расходов краевого бюджета на 2014-2016 годы бюджетам муниципальных образований предусмотрено предоставление субсидий в рамках утвержденных государственных программ Красноярского края по следующим направлениям:

### Образование

Формирование расходов на отрасль «Образование» осуществлено с учетом положений Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный Закон) и Закона Красноярского края от 26.06.2014 года № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае».

Расходы на обеспечение деятельности муниципальных образовательных организаций, за исключением расходов, обеспеченных за счет средств субвенций на обеспечение гарантий общего образования и субвенция на обеспечение гарантий дошкольного образования, учтены в местном бюджете.

Продолжится предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на выплату и доставку компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям).

Также сохранено предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию Закона края от 27 декабря 2005 года №17-4379 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению содержания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (группах) детей без взимания родительской платы».

Бюджетам муниципальных образований сохранены субсидии   
на частичное финансирование (возмещение) расходов на выплаты младшим воспитателям и помощникам воспитателей в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования детей.

Расходы на 2015 -2017 годы за счет средств бюджета города запланированы с учетом ввода новой сети: МАДОУ детский сад «Калинка» на 180 мест, групп дошкольного образования МКОУ СОШ №17, МБОУ СОШ №11, новый детский сад в 8 микрорайоне.

### Социальная политика

В рамках государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки населения» бюджетам муниципальных образований края предусмотрена субвенция на финансирование расходов по социальному обслуживанию населения, в том числе по предоставлению мер социальной поддержки работникам муниципальных учреждений социального обслуживания.

При формировании расходов краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов сохранены все меры социальной поддержки населения.

Согласно распоряжению Правительства Красноярского края   
от 1 сентября 2014 года № 630-р создано краевое государственное казенное учреждение «Центр социальных выплат Красноярского края», которое осуществляет публичные обязательства перед физическими лицами, подлежащие исполнению в денежной форме в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края.

Поэтому субвенции бюджетам муниципальных образований   
на предоставление мер социальной поддержки населению   
не предусматриваются.

### Молодежная политика

В рамках государственной программы Красноярского края «Молодежь Красноярского края в XXI веке» предусмотрены расходы:

на поддержку деятельности муниципальных молодежных центров   
в рамках подпрограммы «Вовлечение молодежи Красноярского края   
в социальную практику»;

на поддержку муниципальных программ по работе с молодежью   
в рамках подпрограммы «Вовлечение молодежи Красноярского края   
в социальную практику»;

Финансирование муниципальных образований края по указанной государственной программе будет осуществляться на условиях софинансирования в соответствии с установленным порядком.

### Культура

В рамках государственной программы Красноярского края «Развитие культуры» предусмотрены расходы:

в 2015 году:

на государственную поддержку комплексного развития муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений   
в области культуры в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

на модернизацию образовательного процесса муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей в области культуры и искусства в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

на капитальный ремонт и реконструкцию зданий и помещений муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений   
в области культуры, выполнение мероприятий по повышению пожарной   
и террористической безопасности учреждений, осуществляемых в процессе капитального ремонта и реконструкции зданий и помещений в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Красноярского края в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации государственной программы и прочие мероприятия»;

на поддержку социокультурных проектов муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры в рамках подпрограммы «Поддержка искусства и народного творчества».

Финансирование муниципальных образований края по указанной государственной программе будет осуществляться на условиях софинансирования в соответствии с установленным порядком.

1. В соответствии с пунктом 2 данного приказа Указания применяются к правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов). [↑](#footnote-ref-2)
2. В соответствии со статьей 3 Закона Красноярского края от 27.11.2012 № 3-756 «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому из видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, подлежит ежегодной индексации на коэффициент-дефлятор, учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации, установленный на соответствующий календарный год. [↑](#footnote-ref-3)
3. Постановления Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» и от 01.07.2005 № 410 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344». В соответствии с проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003г. № 344» нормативы платы за негативное воздействие на окружающую среду, установленные Правительством Российской Федерации в 2003 году и в 2005 году, применяются в 2015 году с коэффициентом 2,5 и 2,03 соответственно. [↑](#footnote-ref-4)
4. Расчет предельных объемов бюджетных ассигнований на коммунальные услуги, учитывая внедрение энергосберегающих технологий в муниципальных учреждениях, в 2015 году производится по формуле – утвержденные расходы на коммунальные услуги в 2014 году\*1,062\*0,97. [↑](#footnote-ref-5)