**Российская Федерация**

**Красноярский край**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НАЗАРОВО**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

04.10.2017 г. Назарово № 281-р

1. В соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом города Назарово, решением Назаровского городского Совета депутатов № 17-159 от 19.03.2008г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово» (с изменениями), одобрить:

- основные направления бюджетной политики города Назарово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы (приложение 1);

- основные направления налоговой политики города Назарово на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы (приложение 2).

2. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя руководителя администрации города С.В.Смолина.

Руководитель администрации города В.Ф.Палкин

Содержание

[Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы. 3](#_Toc494721335)

[I. Основные итоги бюджетной политики в 2016 году и в начале 2017 года 4](#_Toc494721336)

[II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы. 5](#_Toc494721337)

[III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2018 – 2020 годах 6](#_Toc494721338)

[Основные направления налоговой политики города Назарово на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы. 8](#_Toc494721339)

[I. Основные результаты налоговой политики города Назарово. 9](#_Toc494721340)

[II. Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов 10](#_Toc494721341)

Приложение 1

к распоряжению администрации города

№ 281-р от 04.10.2017

# Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы.

Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# I. Основные итоги бюджетной политики в 2016 году и в начале 2017 года

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет города Назарово сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Проект бюджета города Назарово на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 12 муниципальных программ. Принятые бюджетные решения о постатейном распределении средств обоснованы анализом конечных общественно значимых показателей и результативностью использования ресурсов муниципальных программ. В 2016 году доля «программных» расходов бюджета города Назарово составляет 93,5 процента от общего объема расходов бюджета.

Формирование муниципальных заданий на 2016 год на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) произведено в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти.

В 2016 году продолжилась практика оформления и опубликования "бюджета для граждан", содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

В 2017 году решение задач социально-экономического развития города Назарово осуществлялось в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города. В этой связи, администрацией города разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики.

В рамках формирования проекта местного бюджета предусмотрена

разработка бюджетного прогноза сроком на 6 лет. Бюджетный прогноз позволяет формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные потолки расходов по муниципальным программам.

В целях приведения порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в соответствие нормам статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в постановление 21.09.2015 №1649-п «Об утверждении Порядка и условий формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», устанавливающие правила и сроки перечисления и возврата субсидии на выполнение муниципального задания; правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В целях развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», осуществляется контроль и актуализация реестра участников и неучастников бюджетного процесса города Назарово.

## II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы.

Основной целью бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в городе Назарово бюджетная политика в долгосрочном периоде будет направлена на ограничение роста общего объема расходов бюджета для сохранения устойчивости в условиях нестабильности поступления доходов. Долгосрочным ориентиром должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств. При формировании местного бюджета будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета по

муниципальным программам и направлениям деятельности, не входящим в

муниципальные программы, необходимо сформировать на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований бюджета города Назарово на 2018-2020 годы принять бюджетные ассигнования, утвержденные на 2017-2019 годы.
2. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований уточнить с учетом:

* уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с уменьшением контингента получателей;
* увеличения расходов на содержание и обеспечение деятельности муниципальных учреждений с учетом роста расходов на коммунальные услуги на 4,1%, на продукты питания на 3,9%.

При планировании объема расходных обязательств местного бюджета необходимо учитывать оценку исполнения бюджета муниципального образования в 2017 году, уточненный прогноз социально-экономического развития города Назарово и следующие факторы:

1. Повышение оплаты труда работников в сфере образования, культуры в

соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и принятыми планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году;

2. Ежегодное изменение объемов межбюджетных трансфертов,

предоставляемых из федерального и краевого бюджетов.

3. Повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4. Совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

5. Увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

6. Повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет города в случае недостижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

7. Обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

В условиях формирования программного бюджета изменяется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

## III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2018 – 2020 годах

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета города Назарово в первоочередном порядке средства направляются на следующие расходы:

* публично-нормативные обязательства.
* оплата труда (с начислениями) работников муниципальной бюджетной сферы;
* приобретение продуктов питания для муниципальных учреждений образования;
* оплата коммунальных услуг;
* мероприятия по подготовке к зиме объектов социальной сферы;
* исполнение судебных решений;
* содержание улично-дорожной сети;
* благоустройство города;

Приложение 2

к распоряжению администрации города

№ 281-р от 04.10. 2017

# Основные направления налоговой политики города Назарово на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годы.

## Основные результаты налоговой политики города Назарово.

В 2016 году в бюджет города Назарово доходы поступили в объеме 1246813,23 тыс. руб.**,** что составляет 98,12 процента от утвержденных показателей бюджета на год. По сравнению с 2015 годом поступление доходов увеличились на 268953,8 тыс. руб. (977859,43 тыс. руб. - 2015 год) или на 27,5 процента.

За истекший период в бюджет города Назарово поступило налоговых и неналоговых доходов 299278,25 тыс. руб. или 94,46 % к утвержденным бюджетным назначениям, снижение к уровню прошлого года составляет 4,14% (2015 год –312210,8 тыс. руб.), в том числе налоговых доходов – 238525,8 тыс. руб**.** или 97,4% к утвержденным бюджетным назначениям, снижение к уровню прошлого года составило 14494,1 тыс.руб. или 5,7% (2015 год –253019,9 тыс. руб.), неналоговых – 60752,45 тыс. руб. или 84,4% к утвержденным бюджетным назначениям, снижение к уровню прошлого года составило 22,9 % (2015 год – 78784,97 тыс. руб.)

В целях активизации позитивного воздействия микроэкономического регулирования на формирование налогового потенциала города Назарово, а также выявления внутренних резервов увеличения доходов бюджета города Назарово был утвержден комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики, в рамках которого продолжена работа по «легализации» заработной платы, совместная работа с налоговыми и иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов.

Действующее федеральное законодательство на 2017 год предусматривает следующие изменения.

* в отношении тарифов страховых взносов на обязательное страхование:
* сохранены до 2018 года включительно тарифы страховых взносов в размере 30% для плательщиков (за исключением отдельных категорий плательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения) в пределах установленной величины базы для начисления страховых взносов и в размере 10% сверх установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов;
* сохранен до 2018 года включительно период применения льготного тарифа страховых взносов во внебюджетные фонды в размере 20 % для субъектов малого предпринимательства, применяющих специальные режимы налогообложения, осуществляющих деятельность в производственной и социальной сферах, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительных организаций и аптек;
* по налогу на прибыль организаций:
* ожидается изменение налоговой базы по налогу на прибыль организаций под влиянием изменений федерального таможенного законодательства, налогового законодательства по налогу   
  на имущество организаций и налогу на добычу полезных ископаемых;
* в отношении акцизов на нефтепродукты:
* в 2017 году снижаются ставки акцизов по всем видам нефтепродуктов;
* до 2020 года включительно продлено действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

На краевом уровне приняты (планируются к принятию) следующие решения:

* с 1 января 2017 года прекращается действие льготы по налогу   
  на имущество для организаций, осуществляющих использование древесных отходов;
* с 1 января 2018 года прекращается действие льготы по налогу   
  на имущество для организаций, осуществляющих производство электроэнергии тепловыми электростанциями и производящих сельскохозяйственную продукцию;
* по налогу на доходы физических лиц, в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента, на 2017 год сохраняется коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Красноярского края, в размере 1,67.

Анализируя исполнение доходной части за прошедший период текущего года следует отметить, что ситуация в экономике города Назарово в целом стабилизируется, что благотворно влияет на доходную составляющую бюджета города по налоговым доходам.

## II. Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Налоговая политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач и будет направлена на обеспечение необходимого уровня доходов городского бюджета и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации, Красноярского края при одновременной активной работе исполнительных органов государственной власти края и органов местного самоуправления города Назарово по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета города.

Направления, способствующие достижению цели:

- своевременность внесения изменений в нормативные правовые акты города Назарово о налогах, обусловленные изменением законодательства Российской Федерации и Красноярского края;

- обеспечение эффективности и стабильности налоговой системы, способствующей улучшению предпринимательского и инвестиционного климата городского округа;

- проведение оценки эффективности налоговых льгот;

- продолжение работы Комиссии по укреплению налоговой и платежной дисциплины для изыскания дополнительных резервов поступлений доходов бюджета города;

- дальнейшее совершенствование системы эффективного управления муниципальным имуществом с целью увеличения поступления в бюджет города доходов от его использования;

Продолжение работы:

- совместной деятельности органов местного самоуправления города с налоговыми и другими контролирующими органами, направленной на соблюдение налогоплательщиками действующего законодательства;

- содействие развитию и расширению малого бизнеса с целью получения дополнительных доходов в бюджет города.

Положительную динамику бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет городского округа.