**Российская Федерация**

**Красноярский край**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НАЗАРОВО**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

12.10.2015 г.Назарово №380-р

1.В соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом города Назарово, решением Назаровского городского Совета депутатов от 19.03.2008№ 17-159 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово»(с изменениями), одобрить:

-основные направления бюджетной политики города Назарово на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы (приложение 1);

- основные направления налоговой политики города Назарово на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы (приложение 2).

2. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя руководителя администрации города С.В.Смолина.

Руководитель администрации города В.Ф.Палкин

Содержание

[Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годы. 3](#_Toc431982623)

[1.Основные результаты бюджетной политики города Назарово. 4](#_Toc431982624)

[II. Главные задачи бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годы. 4](#_Toc431982625)

[III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2016 – 2018 годах 6](#_Toc431982626)

[Основные направления налоговой политики города Назарово на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годы. 7](#_Toc431982627)

[1.Основные результаты налоговой политики города Назарово. 8](#_Toc431982628)

[II. Основные направления налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов 9](#_Toc431982629)

Приложение 1

к распоряжению администрации города

№ 380-р от 12.10. 2015

# Основные направления бюджетной политикигородаНазарово на 2016 годи плановый период 2017 – 2018 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Назаровона2016 год и плановый период 2017 – 2018 годыразработаны в соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Назаровского городского Совета депутатов от 19.03.2008 № 17-159«Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово» и являются определяющими при формировании бюджета города Назарово на 2016 год и плановый период 2017 – 2018годы, как составной части экономической политики города Назарово.

Данный документ является ориентиром в области долгосрочного бюджетного планирования, отражает основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики, определенныев Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике в 2015 – 2017 годах, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годы.

## 1.Основные результаты бюджетной политики города Назарово.

В 2014 году и в начале 2015 года бюджетная политика города Назарово была направлена на решение социально-экономических задач, в первую очередь, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на обеспечение устойчивости бюджета города и повышения эффективности управления общественными финансами.

На официальном сайте администрации города создана отдельная рубрика под названием «Открытый бюджет». В данной рубрике размещены аналитические материалы в доступном для граждан формате.

На протяжении последних лет осуществляется переход на программно – целевой метод исполнения бюджета. Начиная с 2014 года, формирование и исполнение бюджета города осуществляется в программном формате. В бюджете на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годы предусмотрено исполнение 12муниципальных программ.

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2014 году и в начале 2015 года стали выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации, привлечение дополнительных средств в бюджет города, переход на программный бюджет.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, администрацией города разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики.

## II. Главные задачи бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годы.

В сложившихся условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетных обязательств, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 – 2018 годыявляется обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и безусловном выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России в своем послании о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2016 год и на плановый период 2017и 2018 годы, для бюджета города Назарово можно определить основные ключевые направления на 2016 – 2018 годы:

- оптимизация структуры расходов бюджета города, через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных задач и создающих условия для экономического роста;

- развитие программно-целевых методов управления с определением приоритетов и оценкой содержания муниципальных программ при имеющихся реальных возможностях бюджета города;

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в социально значимых для населения сферах;

- переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения, разработанных и закрепленных в законодательном порядке.

Указанные приоритеты должны реализовываться при прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Таким образом, для органов местного самоуправления необходимо ясное понимание ответственности за эффективность их деятельности, а так же последствий реализации любых мер бюджетной политики с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей.

В итоге бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни в городе Назарово, повышение качества муниципальных услуг.

Основными резервами в достижении поставленных задач являются:

- активное использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

- развитие и совершенствование программно – целевых методов управления, обеспечение при этом взаимосвязи поставленных целей и бюджетных ограничений, а так же увязки с основными параметрами оказания муниципальных услуг;

- совершенствование системы внутреннего контроля с переориентацией его на оценку и аудит эффективности исполнения муниципальных программ.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых:

* регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан»;
* соблюдение сроков и процедур подключения уполномоченных органов к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Это основной ресурс информации о государственных финансах.

## III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2016 – 2018 годах

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета города Назарово в первоочередном порядке средства направляются на следующие расходы:

* оплата труда (с начислениями) работников муниципальной бюджетной сферы;
* оплата коммунальных услуг;
* приобретение продуктов питания для муниципальных учреждений образования;
* мероприятия по подготовке к зиме жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы;
* содержание улично-дорожной сети.

Комплексная реализация всех вышеперечисленных направлений ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета города Назарово, что в свою очередь способствует достижению основной цели социально-экономического развития города Назарово - повышения уровня и качества жизни населения.

Приложение 2

к распоряжению администрации города

№ 380-р от 12.10. 2015

# Основные направления налоговой политикигорода Назарово на 2016 годи плановыйпериод 2017 – 2018 годы.

## 1.Основные результаты налоговой политики города Назарово.

В 2014 году в бюджет города Назарово доходы поступили в объеме 1428086,3 тыс. руб.**,** что составляет 96,5 процента от утвержденных показателей бюджета на год. По сравнению с 2013 годом поступление доходов увеличилось на 70500,8 тыс. руб. (1357585,5 тыс. руб. - 2013 год) или на 5,2 процента.

За 2014 год в бюджет города Назарово поступило налоговых и неналоговых доходов 333252,2 тыс. руб. или 91,4% к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составляет 7,3% (2013 год – 310603,3 тыс. руб.), в том числе налоговых доходов – 254467,2 тыс. руб**.** или 94,9 % к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составило 5744,9 тыс.руб. или 2,3% (2013 год –248722,3тыс. руб.), неналоговых – 78784,97 тыс. руб. или 81,7% к утвержденным бюджетным назначениям, увеличение к уровню прошлого года составило 27,3 % (2013 год – 61881,06 тыс. руб.).

В целях активизации позитивного воздействия микроэкономического регулирования на формирование налогового потенциала города Назарово, а также выявления внутренних резервов увеличения доходов бюджета города Назарово был утвержден комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики, в рамках которого продолжена работа по «легализации» заработной платы, совместная работа с налоговыми и иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов.

По итогам 2014 года можно констатировать, что бюджетная и налоговая политика города Назарово продолжает выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления темпов экономического роста.

При формировании бюджета города Назарово на 2015 год были учтены следующие изменения:

1) снижены ставки акцизов на нефтепродукты с 1 января 2015 года по сравнению со ставками, действующими в 2014 году;

2) с 1 января 2015 года на федеральном уровне для физических лиц установлены новые сроки уплаты имущественных налогов – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом;

3) Федеральными законами от 21 июля 2014 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и от 22 октября 2014 года № 312-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2015 года увеличены размеры большинства видов государственной пошлины;

4) Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен главой 32 «Налог на имущество физических лиц» и признан утратившим силу Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц». Указанный Федеральный закон предполагает постепенное введение на всей территории Российской Федерации налога на имущество физических лиц, определяемого исходя из его кадастровой стоимости, в течение переходного периода с 2015 года по 2019 год.

Анализируя исполнение доходной части бюджета за текущий год следует отметить, что влияние внешних факторов, которые оказывают негативное воздействие, отразилось на доходной составляющей бюджета города.

Ситуация усугубляется еще и тем, что при складывающемся снижении собственной доходной части бюджета города, в отношении к уровню прошлого года, принятые расходные обязательства сократить невозможно вследствие их социальной значимости.

## II. Основные направления налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов

На 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов сохранятся основные направления налоговой политики предыдущих лет.

Налоговая политика отражает преемственность ранее поставленных целей и задач и будет направлена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджета города.

В 2016 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета посредством:

* комиссии по укреплению налоговой и платежной дисциплиныпо снижению задолженности по налогам и сборамс участием налоговых инспекций, службы судебных приставов;
* комиссии по вопросам легализации заработной платы.

Согласно Федеральному закону от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2016 года отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год, а не квартал, как было установлено ранее. В результате в 2016 году в бюджет поступит только плата за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленная по итогам IV квартала 2015 года, платеж за 2016 год поступит в бюджет в 2017 году.