**Российская Федерация**

**Красноярский край**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НАЗАРОВО**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

11.10.2016 г. Назарово № 274 - р

1. В соответствии со статьями 172,184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом города Назарово, решением Назаровского городского Совета депутатов № 17-159 от 19.03.2008г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Назарово» (с изменениями), одобрить:

- основные направления бюджетной политики города Назарово на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы (приложение 1);

- основные направления налоговой политики города Назарово на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы (приложение 2).

2. Контроль за выполнением распоряжения оставляю за собой.

Руководитель администрации города В.Ф.Палкин

Содержание

[Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годы. 3](#_Toc462655541)

[1. Основные итоги бюджетной политики в 2015 году и в начале 2016 года 4](#_Toc462655542)

[II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годы. 5](#_Toc462655543)

[III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2017 – 2019 годах 6](#_Toc462655544)

[Основные направления налоговой политики города Назарово на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годы. 7](#_Toc462655545)

[1.Основные результаты налоговой политики города Назарово. 8](#_Toc462655546)

[II. Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов 9](#_Toc462655547)

Приложение 1

к распоряжению администрации города

№ 274-р от 11.10.2016

# Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годы.

Основные направления бюджетной политики города Назарово на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. **Основные итоги бюджетной политики в 2015 году и в начале 2016 года**

В связи с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации, начиная с 2016 года, бюджет города Назарово сформирован в новой структуре кодов бюджетной классификации расходов Российской Федерации. Проект бюджета города Назарово на 2016 год сформирован в программной структуре расходов на основе действующих 12 муниципальных программ. Принятые бюджетные решения о постатейном распределении средств обоснованы анализом конечных общественно значимых показателей и результативностью использования ресурсов муниципальных программ. В 2016 году доля «программных» расходов бюджета города Назарово составляет 93,5 процента от общего объема расходов бюджета.

В 2015 году решение задач социально-экономического развития города Назарово осуществлялось в условиях несбалансированности бюджетной системы. Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста. Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих.

Формирование муниципальных заданий на 2016 год на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) произведено в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти.

В 2016 году продолжилась практика оформления и опубликования "бюджета для граждан", содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении.

В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, администрацией города разработан комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики.

## II. Главные цели и задачи бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годы.

Основной целью бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

При формировании бюджета города Назарово необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития.

## III. Первоочередные расходы бюджета города Назарово в 2017 – 2019 годах

В условиях ограниченности финансовых ресурсов при исполнении бюджета города Назарово в первоочередном порядке средства направляются на следующие расходы:

* оплата труда (с начислениями) работников муниципальной бюджетной сферы;
* приобретение продуктов питания для муниципальных учреждений образования;
* оплата коммунальных услуг;
* мероприятия по подготовке к зиме объектов социальной сферы;
* исполнение судебных решений;
* содержание улично-дорожной сети;
* благоустройство города;
* публично-нормативные обязательства.

Приложение 2

к распоряжению администрации города

№ 274-р от 11.10. 2016

# Основные направления налоговой политики города Назарово на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годы.

## 1.Основные результаты налоговой политики города Назарово.

В 2015 году в бюджет города Назарово доходы поступили в объеме 977859,43 тыс. руб.**,** что составляет 97,7 процента от утвержденных показателей бюджета на год. По сравнению с 2014 годом поступление доходов снизилось на 450226,9 тыс. руб. (1428086,34 тыс. руб. - 2014 год).

За истекший период в бюджет города Назарово поступило налоговых и неналоговых доходов 312210,8 тыс. руб. или 93,5% к утвержденным бюджетным назначениям, снижение к уровню прошлого года составляет 6,7% (2014 год – 333252,2 тыс. руб.), в том числе налоговых доходов – 253019,92 тыс. руб**.** или 92,2 % к утвержденным бюджетным назначениям, снижение к уровню прошлого года составило 1447,3 тыс.руб. или 0,5% (2014 год –254467,2 тыс. руб.), неналоговых – 59190,89 тыс. руб. или 99,7% к утвержденным бюджетным назначениям, снижение к уровню прошлого года составило 24,9 % (2014 год – 78784,97 тыс. руб.)

В целях активизации позитивного воздействия микроэкономического регулирования на формирование налогового потенциала города Назарово, а также выявления внутренних резервов увеличения доходов бюджета города Назарово был утвержден комплексный план мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов бюджетных средств и совершенствованию долговой политики, в рамках которого продолжена работа по «легализации» заработной платы, совместная работа с налоговыми и иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений налогов.

По итогам 2015 года можно констатировать, что бюджетная и налоговая политика города Назарово продолжает выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства, направленных на противодействие негативным эффектам финансово-экономического кризиса и создание условий для восстановления темпов экономического роста.

При формировании бюджета города Назарово на 2016 были учтены следующие изменения:

* освобождены от уплаты ежемесячных авансовых платежей по налогу на прибыль организации со среднеквартальной суммой доходов не выше 15 млн. рублей;
* с 1 января 2016 года увеличен с 40 до 55 процентов норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду
* с 1 января 2016 года снижен с 10 до 5 % норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации;
* по налогу на доходы физических лиц, в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента, на 2016 год устанавливается коэффициент в размере 1,67, отражающий региональные особенности рынка труда Красноярского края;
* по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, с 1 января 2016 года устанавливается размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по 16 новым видам предпринимательской деятельности и нулевая ставка для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, оказывающих бытовые услуги населению.

Анализируя исполнение доходной части бюджета за текущий год следует отметить, что влияние внешних факторов, которые оказывают негативное воздействие, отразилось на доходной составляющей бюджета города.

Ситуация усугубляется еще и тем, что при складывающемся снижении собственной доходной части бюджета города, в отношении к уровню прошлого года, принятые расходные обязательства сократить не возможно вследствие их социальной значимости.

## II. Основные направления налоговой политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

На 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сохранятся основные направления налоговой политики предыдущих лет.

Налоговая политика отражает преемственность ранее поставленных целей и задач и будет направлена на обеспечение необходимого уровня доходов городского бюджета.

В 2017 году продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов бюджета посредством:

* комиссии по укреплению налоговой и платежной дисциплины по снижению задолженности по налогам и сборам с участием налоговых инспекций, службы судебных приставов;
* комиссии по вопросам легализации заработной платы.

Основные усилия органов местного самоуправления города Назарово

в 2017-2019 годах должны быть направлены на увеличение поступлений от неналоговых доходов.

В целях увеличения неналоговых доходов бюджета города Назарово необходима реализация мероприятий, состоящих из:

* совершенствования муниципальных правовых актов в области имущественных, земельных отношений;
* повышения качества и эффективности управления муниципальной

собственностью города Назарово, обеспечения ее полного учета;

* усиления контроля поступления арендных платежей за землю и муниципальное имущество, в том числе путем постоянного ведения и обновления реестра арендаторов;
* проведения работ, связанных с разграничением прав собственности на землю и регистрацией прав муниципальной собственности на землю;
* инвентаризации имущества, переданного в оперативное управление и

хозяйственное ведение, с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению основных фондов;

* разработки и принятия Прогнозного плана приватизации муниципального имущества на среднесрочную перспективу;
* своевременного проведения конкурсов или аукционов с целью недопущения неиспользования муниципальных площадей и получения стабильных доходов от арендной платы;
* своевременного проведения мониторинга рыночной стоимости аренды

имущества, изучения экономической ситуации в Российской Федерации для совершенствования методики расчета арендной платы.